

郭义·久洛 (Koi Gyula)

匈牙利行政管理学250年的发展史(1769-2019)¹

从警察科学 (*Polizeiwissenschaft*) 的时
代到新韦伯主义 (*Neo-Weberian*) 时期



本论文致力于从欧洲大西洋行政学的发展框架内展示匈牙利行政学250年的发展史。在十八世纪,法国和普鲁士—奥地利警察科学(*Polizeiwissenschaft*)的历史基础上揭示匈牙利行政学发展的起源。随后介绍类似于法国、德国、盎格鲁-撒克逊和意大利行政学和行政法的国内理论发展。在介绍社会主义时代和新行政学时代时,侧重于展示与欧洲大西洋发展进程的偏差。

关键词: 行政管理理论、行政管理科学、行政管理法、行政管理科学、管理社会学、管理政策、匈牙利行政管理学、警察科学(*Polizeiwissenschaft*)、管理与领导学、科学史

匈牙利行政管理科学已有近二百五十年的历史。尽管对于有一些时期价值的看法有所不同,可是除了1949年至1989年之间的阶段之外,普遍认为,其发展与欧洲大陆和美国的主流发展大致一致,同时也具有独特民族性质。事实就是,直到

郭义·久洛博士(Dr. Koi Gyula PhD)(中文名为郭义)是匈牙利行政大学政治学和行政学院勒林茨·洛约什行政管理法研究所高级研究员(koigyula@gmail.com)

1930年，外国对欧洲-大西洋地区各国的影响实际上有法国和德国行政管理科学造成的，与其相比，盎格鲁-撒克逊的发展其实是落后了。

我们研究的角度及其方法以行政管理理论思想史（可能是最理论化的）观点为主。这种行政管理理论的匈牙利研究只能基于1945年之前的几个例子（Concha, 1905:230-245; Magyary, 1942:84-102; Ereky, 1942:3-41）。在其它学科中，也有类似的观点，如经济学中的经济理论史或历史编纂史等。

警察学(Polizeiwissenschaft)的时代(1770-1840年)

Polizeiwissenschaft是行政管理有关的第一个连贯的且科学的视图系统，是具有16-17世纪根源的财政科学（亦即研究国家的经济、统计、财政、哲学和行政管理学的）政治学的一部分。财政与警察科学（Kameral- und Polizeiwissenschaft）是上述学科的先驱、原型和前身。其在研究行政主题之前的形态（Kameralwissenschaft）是德国，更确切地说普鲁士的（Concha, 1905:230-245; Gerloff, 1937:35-49; Finer, 1970:730-735; Csizmadia, 1976:11-13; Szaniszló, 1977:I. 57-105; Langrod, 1982:67-80; Koi, 2014:45-68; Jakab, 2015:193-194）。梅尔（Meier）用古代国家和行政学（ältere Staats- und Verwaltungslehre）描述Polizeiwissenschaft（Maier, 1977:1）。其他作者则主张Polizeiwissenschaft和行政管理学是相同的概念（Norden, 1933:1）。在匈牙利，至今普遍认为，Polizeiwissenschaft相当于警察科学的说法是一个常见的错误（Szamel, 1977:37）。然而，人们不太了解Polizeiwissenschaft不是德意志（普鲁士）的发展成果，而是因受到法国影响而产生的。法国尼古拉·德拉马尔（Nicolas Delamare）在science de police,（警察科学）方面，在行政管理科学的范围内，以其长达四卷的《警察学》（Traité de la police）为起源。法语中的“police”这一单词的意思与后来出现的“administration”即行政管理一致（Ducrocq, 1897:I. VIII-IX），并在之后才出现了警察的意思。虽然，行政管理最早领域是治安，但社会管理和经济管理功能也基本上同时存在了。在德语里也发生了类似的演变（Polizei和Verwaltung）。德拉马尔是法国第一个研究行政管理法的科学家，他对法国大城市治安管理和经济管理进行了研究。当时的主要概念是公共安全（国内治安），但包括了医疗卫生、贫民事务、贸易和科学事务。法国“science de police”这一学科在法国没有继续，二级文献主要强调的是德拉马尔的治安观点（Légendre, 1968:249）。

值得注意的是一个没有得到充分研究的问题，是最早的意大利行政管理学家朱塞佩·克里迪斯（Giuseppe Cridis）（1802年）法文手稿是否是摘自德拉马尔作品的。德拉马尔著作的原因普鲁士国王腓特烈·威廉决定将司法、军事和经济事务彼此分开。后来，在1742年，这一切也影响了腓特烈二世的治安观念，因为出现了所谓的政治治安，也就是说，捍卫国家的秘密警察情报网络，以及将其与社会福利管理制度分离。奥地利也受法国影响，自1730年起重组了

行政管理制度。在德国(普鲁士)地区,德拉马尔的著作发挥了很大作用,在这里的Polizeiwissenschaft将财政和警察科学的经济内容以行政管理补充并发展成Kameral- und Polizeiwissenschaft。在1727年,于德国哈雷市成为了大学教育的内容。其最伟大的德意志代表为约翰·尤斯蒂(Johann Justi)。除了数十所德国大学之外,在奥地利(1752年)、意大利(1754年)、捷克(1754年)、匈牙利(1769年)和克罗地亚(1769年)以及在波兰和瑞典的教程里也出现了(Koi, 2014:50-52)。尤斯蒂弟子奥地利约瑟夫·桑尼费斯(Joseph Sonnenfels)开明绝对主义精神对匈牙利的影影响最大。他长达三卷的主要作品中研究的是行政管理、贸易和金融问题(Sonnenfels, 1765-1776)。

主教帕兹马尼·彼得(Pázmány Péter)于1635年建立的瑙吉松博特¹大学在1769年开始用德文讲Polizeiwissenschaft课。在1000年至1844年之间,匈牙利的官方语言是拉丁语,即是法律编制语。文化水平较高的贵族和会拉丁文的知识分子除了在日常接触中使用的匈牙利语之外,还精通德语。Polizeiwissenschaft难以理解的教科书全部是由拜凯·福尔考什(Beke Farkas)翻译成拉丁文的(Beke, Sonnenfels, 1807-1808),而萨克斯·米海伊(Sax Mihály)将其摘要(Sax, Sonnenfels, 1808)译成拉丁文的。就因其这部著作,桑尼费斯被誉为“kameralistische Verwaltungsstaat”的理论家(Gerloff, 1937:49)。他强调了因人口增长而采取措施的作用,又强调了警察维持社会的功能以及服从问题。他认为,对奢华无度和富人花冤枉钱需要采取措施,甚至可推出奢侈税(Luxuspolizei)很重要。与法律的重视程度较低的普鲁士学者相比,他认为,Polizei相当于立法(Gesetzgebung)。在他的晚期书中表示,行政管理的主要特点是国家内部安全,而他在当时且这时候他认为,Polizei和内部(内务)管理显然是平等的,这比执法管理所赋予的更多含义(Sonnenfels, 1798)。

1769年10月1日,玛丽娅·特蕾莎下令在瑙吉松博特大学创立Politico-cameralis系(因为这个学科原先是在人文科学学院用德文教授的)。其被任命的第一任教授是维森格鲁贝尔·安陶尔(Weissengruber Antal),因骑马事故未能上任,并且辞去了职务(Arczt, 2004:26, Koi, 2014:58)。匈牙利自1807年以来用拉丁文教的财政和警察科学课(scientia politico-cameralis)的第一位真正的讲师是波若尼²法政牧师埃伦费斯·加什帕尔·帕尔(Ehrenfels Gáspár Pál)。他作为大学讲师存留了德语论文考卷(Ehrenfels, 1771)。他在1770年至1772年间开展了教育活动(Arczt, 2004:27, Koi, 2014:59)。1771年,人文科学学院共有40名学生攻读了这门课(Arczt, 2004:30)。下一位讲师叫久尔克维奇·费伦茨,但他没有给后人留下作品。他在1772年和1794年之间教授这门课,此后先在1783年在瑙吉松博特(特尔纳瓦),之后迁移至布达(1777),随后迁移至佩斯(1784)担任大学³的校长。作为政治改革家,他主张匈牙利两院制议会行使主权。据记载,有一天,久尔克维奇下午还在大学讲课,而晚上就意外死亡了(Szinnyei, 1896:1275)。1777年,这门课被重组到法学院。到约瑟夫二世统治时期,这是1667年成立的法学院上课时间最长的三个课之一。其主要内容

是文件编制(Geschäftsstyl),而目的是培养优秀的政府官员,所以需要教授最新的行政管理知识。教授必须与各种(州级)行政管理机构保持联系并且掌握当地的规则。对scientia politico-cameralis课还要给学生评分(Arczt, 2004:37)。值得一提的是,神学家兼维斯普雷姆主教罗若什·帕尔(Rosos Pál, 1777年撰写的)长达230页的关于国内治安的拉丁文著作。为了说明根据点,他提出了大量的古希腊和罗马哲学家、基督教教父、德国和荷兰自然法学家以及当代国内法学专家的著作。⁴其重要的成就是他给国内治安下了定义(Koi, 2014:65-66)。

匈牙利最著名的Polizeiwissenschaft专家是赖维茨基·约瑟夫(Reviczky József),他在1794年和1805年之间担任系主任(Szaniszló, 1977:83-87; Arczt, 2004:44-52; Koi, 2014:60-64)。在他当大学老师之前,用拉丁文撰写了一部重要的,但是匿名出版的约185页的Polizeiwissenschaft总结(Reviczky, 1790),以及另外两个拉丁文手稿(Csizmadia, 1981:249; Arczt, 2004:51)。还有,他用匈牙利文写的手稿也保存至今(Reviczky, 1808)。⁵他1790年所撰写的拉丁文作品所介绍的是国家对外和国家内部安全、经济和贸易以及其“特点”(ornamentis Hungariae; Staatsmerkwürdigkeiten),亦即其统计和“国家的描述”。从行政管理角度来看,国内安全(securitate interna)是Polizeiwissenschaft的主要概念,为此他下了定义:将国内安全在国家 and 公民层面上分开,以表明国家不可能总保护公民不受另一位公民所伤害(Reviczky, 1790:34)。这部书意义比较重要(二级文献没有充分强调的),此意义被当时称为politica的⁶管理制度是通过国内法的例子介绍。他根据公共利益和匈牙利继承法里的长子继承规则说明,一方面是过多的特权和过度的财富积累最终将会威胁到公共利益。他警告居民不要在未经许可的情况下,在聚会和协会会议上持武器聚集(Reviczky, 1790:34-35, 39)。因此,他为国家安全,反对反国家安全罪的可能性提供了国家哲学基础。在这方面,他引用了马加什一世国王在1486年颁布的《Decretum Maius》法典(1486年第六法律)里,禁止携带武器出现在集市和酒馆的条款。赖维茨基主张,这个禁令应当在行政管理当局监督下实施。赖维茨基还提到了匈牙利最有影响力的法学家之一,即维尔伯齐·伊什特万(Werbőczy István)⁷1517年编写的《三卷本伟大的匈牙利王国之习惯法》,以及匈牙利开国国王圣伊什特万的法律(Reviczky, 1790:38-67)。他作为现代现象提到司法管理日益重要的作用,并且认为,每个人都需要适应这种现象(Reviczky, 1790:55)。

值得一提的是先后在瓦拉日丁、萨格勒布、杰尔、布达和佩斯教书的桑尼费斯弟子巴里奇·阿达尔贝特(Barits Adalbert)⁸的著作(Barits, 1792:21-24):⁹其中作者尤其强调politia相对于(一般)法律课程的重要性。¹⁰1786年,他成为了佩斯皇家大学的校长。在克洛日瓦尔¹¹皇家法学学园(法学院)教politico-cameralis科学27年的特兰西瓦尼亚籍胡贝尔·费伦茨(Huber Ferenc)的重要性就稍微小一些了。值得一提的是,在18-19世纪建立了有14所国立和教派法学院。它们与大学的不同之处是:提供了较短时间的高等教育。¹²胡贝尔于1829年

用拉丁文写的作品中提到人口普查的重要性。这是普鲁士绝对统治者出现时, 在发展中的统计科学也支持的一项重要的期许。在国内治安领域内, 他主要研究食品供应和食品法律问题(如劣质食品, 盐和木材销售等有关的行政管理事务), 并注重环境保护(水和空气质量及相关的行政管理任务)、以及医疗卫生管理人员和各种流行病和传染病有关的行政措施(Huber, 1829:49-68, 81-101)。他还阐明了当代行政管理的组织法基础(Koi, 2014:66-67)。有趣的是, 胡贝尔的同仁老师胡斯蒂·安德拉什(Husztí András)在1742年翻译了他德国老师约翰·海内丘(Johann Heineccius)的政治教科书, 但是当局不允许他使用这本书教书教课, 并且手稿也没有保留(Bónis, 1980:891)。

行政管理法和行政管理科学的时代(1840-1948年)

下一个时期是匈牙利行政管理法(1842年)和行政管理学(1843年)的开始。在这里只会提到在这个较长时代中最重要的, 并在外国趋势中也出现的最重要人士。我们应当认可, 在欧洲-大西洋法律体系中, 行政法是比较最大的法律部门, 包含行政组织法、地方政府法、行政行为学、行政规范学, 行政之才学、公共服务法、行政程序法和诉讼法, 以及一些专责部门(社会和文化管理、经济管理、治安管理等都可分为若干子部门), 而行政管理学的意思是, 这是对行政管理进行的非司法研究。实际上, 行政管理法是Polizeiwissenschaft的一种更科学化的, 更加视政治学为基础的现代化, 从警察国家时代到致法治国时代。随着现代社会学(1850年左右)、现代政治学(1850年左右)、现代组织科学(1900年左右)的出现及其适用于行政管理后(1887年后), 形成了行政社会学、行政政策和行政组织学, 并且包括这些在内, 后来相对于行政管理学(从1930年起逐渐)成为了占主导地位。

传统理论上, 行政管理法的出现归功于波拿巴·拿破仑, 他于1799年将法国国王委员会改为至今仍然存在的法国最高行政法院(Conseil d'État)。在法国地区内, 第一个大学行政法课程于1804年进行的, 第一部行政法律系列书于1806年出版(Fleurigeon, 1809)。最早期的, 主要是行政管理学¹³领域的法国作家也是在这个时代出现的(Bonnin, 1808; Vivien, 1845)。二十世纪, 在这领域内, 由法国学者所代表的公共服务(service public)学派的波尔多学院(Jèze, 1925-1936)是最为重要。其影响在匈牙利也很重大(Légendre, 1968:8-10, 250-260; Langrod, 1982:69-71, 73-89; Koi, 2014:70-77)。

与此同时, 行政法也并没有落后(Macarel, 1818; Cormenin, 1818)。十九世纪最著名的法国行政管理法学家是爱德华·拉费里埃(Edouard Laferrière, 1887-1888), 他是在行政程序法领域内出人头地的。作为法国最高行政法院(Conseil d'État)的副院长, 他是发展了这个著名机构的法庭实践的法学家之一, 同时这个实践也影响了行政法学家的观点。法国人认为, 他是该时代的

界限,也是现代法国行政法的创始人。图卢兹学派是反对公共服务学说法的,宣扬的是古典法学学说(Hauriou, 1927)。法国最长的行政法学作品是一套七册手册(Ducrocq, 1897-1905; Légendre, 1968:469-471; Langrod, 1982:72-75; Koi, 2014:73-75, 253-262)。

在德国所产生的作品当中理应提到,罗伯特·莫尔(Robert Mohl, 1859)从警察国家到法治国家状态转变的作品,以及洛朗兹·斯坦因(Lorenz Stein, 1865-1868)的,达到行政管理学最高层的一套七卷杰作。在其著作中,斯坦总结了包括专业管理体系在内的行政管理知识。值得注意的是,在行政管理学派代表中,他是唯一的将一些行政管理法问题归纳到政治学里的。马克斯·韦伯(Max Weber, 1922)的组织社会学研究实际上所谈到的是现代行政社会学的官僚理论(Heyen, 1982:29-50; Pauly, 2011:40-46, 52-80; Koi, 2014:77-79, 86-96)。

在法律领域内,从事行政法研究的是法治国伟大理论家鲁道夫·格耐斯特(Rudolf Gneist, 1867; 1869)也是匈牙利科学院院士,而最伟大的法教义学派代表奥托·迈耶(Otto Mayer, 1886, 1895-1896)在法国行政法学领域发挥了重大作用,并且奠基了德国行政法。在二十世纪,恩斯特·福斯特霍夫(Ernst Forsthoff)的成就也很杰出(Pauly, 2011:47-51; Koi, 2014:79-86, 262-265; 2018a:503-510)。

在意大利,除了创始人克里迪斯(Cridis, 1802)之外,还值得一提的是罗马诺西(Romagnosi, 1814)以及最为传统的维托里奥·埃曼努尔·奥兰多(Vittorio Emanuele Orlando, 1891; 1901)。后者与法国拉费里埃和美国威尔逊那样,在他国家科学中是划时代的人物,他与美国总统威尔逊的共同点不仅是他们两个人都曾担任过总理,并且在一百年前,即在1919年,在结束第一次世界大战的巴黎和平会议上还见过面。在此期间,桑蒂·罗马诺(Santi Romano, 1901)也创造了著作。意大利行政管理学受到了斯坦观点的影响。关于行政管理法学的规模最大的一套六卷的作品是由赞诺比尼(Zanobini, 1936-1950)所撰写(Giannini, 1981:10-14; Mozzarelli, 1982:107-162, Sandulli, 2011:157-169; Koi, 2014:116-120, 267-268)。

虽然有一些先例¹⁴,在美国普遍认为,基于政治学的行政管理学研究是由在1913年至1921年间担任美国总统的学者托马斯·伍德罗·威尔逊(Thomas Woodrow Wilson, 1887)开始的。在盎格鲁-撒克逊地区的英国一侧,戴雪(Dicey, 1885)是最早开始研究行政法学的。而美国布莱斯(Bryce, 1888)的工作也非常重要。在行政管理法中,古德诺(Goodnow, 1893)的比较工作很重要。路德·古利克(Luther Gulick)研究的则是行政管理的运作(Gulick、Urwick, 1937),并用众所周知的POSDCORB首字母缩略词描述了行政权力的职能,即行政的职能类型(White, 1948-1958:I. 468-477, II. 1-5, III. 1-5; Koi, 2014:97-114, 265-267; 2018b:117-128)。

在匈牙利当代,在科落日瓦尔(今罗马尼亚克卢日-纳波卡, 1872年),德布勒森(1912年)和博若尼(今斯洛伐克布拉迪斯拉发, 1914年)新成立的大学

里也创立了也包含行政管理法课程的法律学院。由于第一届世界大战后国家领土分割而交给周边国家(1920年),科落日瓦尔的法学院被迁移到塞格德,而博若尼法学院被迁移到佩奇。

法学家兼政治学家孔恰·哲泽[Concha Győző, 1846年于毛尔曹尔特(Marcaltó) - 1933年布达佩斯]是由考尔沃什·阿格什通(Karvasy Ágoston)奠基的匈牙利行政管理理论的发展高峰(1843-1844:I. 41-53)。出生于科落日瓦尔(今罗马尼亚克卢日纳波卡)的教授精通五种外语,在他漫长的一生中,曾各两次担任克鲁日瓦尔大学和布达佩斯大学院长。近两百年来,按传统最负盛名的科学组织,即国家学院,也就是说,他在匈牙利科学院担任了近乎所有的会员关系(通讯院士、普通院士、董事会成员,荣誉院士),并最终在1922年至1925年间成为了科学院院长。老前辈匈牙利公共治理学专家,还研究政治学和社会学(尽管他是反对社会学的,而且在行政管理学中他主张的是一种独特社会理论)。在大学教书近六十年后,在82岁时退休。他撰写了一本关于行政司法、现代宪法、十八世纪90年代改革思想,以及与匈牙利伟大自由派公共治理学者厄特弗什·约瑟夫(Eötvös József)和法国自由派天主教历史学家查尔斯·蒙塔朗贝尔(Charles Montalembert)友谊的专题著作。孔恰主要作品(1895-1905年)的行政学部分分别为1884年、1891年和1893年由学生记录并印刷出版的先例书。由孔恰及其前辈称为“政治”的课程是与现代政治学有所不同的,包含了宪法学和行政学。他虽然受到了其维也纳教授斯坦的影响,但他从国际标准角度看也深入地研究并分析了法国、德国、意大利和盎格鲁撒克逊行政管理学的发展。他融合其它国家学说的思想具有一种反映黑格尔影响的黯淡的,传统风格。同时,还批评了法国和德国的思想家。他除了介绍行政管理科学的发展之外,还发表了对行政审判、管辖权冲突、行政管理领导(早期领导先例)和专业行政管理,如统计管理、医疗卫生管理和治安管理等的有价值的看法(Koi, 2013:73-106; 2014:211-223)。匈牙利行政管理科学的其他主要人士还有卡乌茨·久洛(Kautz Gyula)、格林沃尔德·贝拉(Grünwald Béla)、莫恰利·洛约什(Mocsáry Lajos)、凯尔卡波伊·卡洛伊(Kerka-poly Károly)、希拉吉·戴热(Szilágyi Dezső)、鲍洛格·阿尔图尔(Balogh Artúr)、费伦齐·阿帕德(Ferenczy Árpád)、桑德特耐尔·帕尔(Szandtner Pál)、克里斯蒂齐·山多尔(Krisztics Sándor)、亨德尔·威尔莫什(Haendel Vilmos)。

埃莱基·伊什特万[Erekly István, 埃斯泰尔戈姆(Esztergom) 1876年 - 里波特福(Lipótfő) 1943年]是使用历史和比较法的行政管理法学家。埃莱基像匈牙利最早的行政管理法作家若尔多什·伊格纳茨(Zsoldos Ignác, 1842)那样,也研究了地方政府。在若尔多什时期,地方政府之所以能成为“民族的防御堡垒”,是因为匈牙利外籍(奥地利籍)国王和皇帝中央政府的actio radius(影响范围)对各个州没有太大的影响。因此,匈牙利州政府变得更加强大,而且职能也变多了,同时(相当多的)匈牙利贵族就在这里从事政治活动。强有力的地方政府慢慢成为了匈牙利特点,而且在行政管理法研究中,不管是过去还是

现在都成为了被高度重视的主题。应该被提到的是，第一位教行政管理法的教授是雷齐·埃米尔（Récsi Emil）。他在镇压1848年的独立革命之后，在“最奥地利化”的时代，能开始用“匈牙利语”（！）讲课。而且他还可以编写一部近1500页的，全面包括匈牙利、奥地利人、捷克语、伦巴第大区-威尼斯和（波兰-乌克兰）加利西亚状况的行政管理法手册（Récsi, 1854-1855）。正如匈牙利第一部关于行政管理法作品所涉及的这一主题，埃莱基也写了关于该主题的几个专著。向匈牙利科学院提交的院士论文是一部近400页的专著。这是他的主要作品（Ereky, 1939）。后来在就职演说时，他只宣读了其中一部分。到目前为止，这是匈牙利科学院最长的院士论文。他精通英语、法语、德语、拉丁语和意大利语五门外语。他对盎格鲁-撒克逊作家很熟悉，因为他在英国大学读过书。这些都使他的比较方法更强大有力。他早期的，近1100页的作品（Ereky, 1914-1918）研究的是与行政管理相关的历史问题。他在一级拉丁文文献基础上探讨了匈牙利议会法，但在他的作品中还提到从中世纪到他的年代为止详述了英国集权和选举权、行政法律渊源等。他是行政理论，首批倡议研究匈牙利行政科学早期观点的专家之一（Ereky, 1942; Koi, 2014:281-286）。

匈牙利行政管理法最主要的人士为：费许什·乔治（Fésüs György）、博恩茨·费伦茨（Bonz Ferenc）、比亚西尼·多梦克什（Biasini Domokos）、凯莱蒂·费伦茨（Keleti Ferenc）、莱赫纳尔·阿戈什通（Lechner Ágoston）、齐基·卡尔曼（Csiky Kálmán）、鲍尔陶·贝拉（Bartha Béla）、克麦蒂·卡洛伊（Kmetty Károly）、沃什瓦利·费伦茨（Vasváry Ferenc）、亚西·维克多尔（Jászi Viktor）、老伯埃尔·埃莱克（id. Boér Elek）、小伯埃尔·埃莱克（ifj. Boér Elek）、玛尔菲·埃戴（Márffy Ede）、托姆恰尼·莫里茨（Tomcsányi Móric）、劳迪克·古斯达夫（Ladik Gusztáv）、埃杰德·伊什特万（Egyed István）、松达格·威尔莫什（Szontagh Vilmos）、齐兹毛迪雅·安多尔（Cszimadia Andor）、马尔通菲·卡洛伊（Mártonffy Károly）。

马扎里·佐尔坦 [Magyary Zoltán, 陶陶（Tata）1888年 - 黑莱格（Héreg, 1945年）] 是匈牙利行政管理科学最伟大的代表，匈牙利政府以他命名2010年和2014年之间的行政开发方案。他能讲一口流利的德语、英语和法语，而且还精通意大利语和俄语。马扎里·佐尔坦是科学政策实践者、行政和金融理论法学专家以及大学教授和奠基学校的科学家。他后来建立的学校是在匈牙利行政科学研究所，是在洛克菲勒基金会推动下所建立的布达佩斯帕兹玛尼·彼得大学（Pázmány Péter Tudományegyetem, 今罗兰大学）。基于美国科学管理（scientific management）和法德古典行政法学和行政管理学，以及国内思想，他试图将传统与最现代的发展成效结合起来。他没有放弃法教义学的思想，但在对西欧、美国（Magyary, 1934）、加拿大和苏联进行的考察后，将美国的科学工作组织法，亨利·法约尔（Henri Fayol）和弗雷德里克·温斯洛·泰勒（Frederick Winslow Taylor）的思想、行政社会学（Magyary, Kiss, 1939），以及从1930年主导行政政策世界的原则带回了匈牙利。在匈牙利推进了事实调

查 (fact-finding survey), 而且在早期, 1923年撰写第一步预算法专著的时候就应用了通用十进制分类法。与学生合作撰写了一项行政管理程序法草案, 作为政府专员指导匈牙利行政管理制度的合理化。1936年, 他担任行政科学领域内唯一的世界组织, 即1930年成立的国际行政科学学会副会长。¹⁵ 在国际行政科学学会 (IIAS) 1936年于华沙举行的大会上, 他用法文举行的《从组织角度来看行政管理的最高层领导层面》主题演讲随后用法、波、匈、英四种语言也出版了 (Magyary, 1938)。研究所核心团队是由他的21名学生组成的, 但因发表论文、大会演讲、出版各种刊物和技术协助方面的其他人员还有近430个人。在1938年和1944年之间出版了近50种出版物, 并且发行了《匈牙利行政管理》(Magyar Közigazgatás) 期刊。马扎里的主要作品是总结其观点的约675页的《匈牙利行政管理》(1942年)。马扎里发展成研究员、助理讲师和教授的著名学生有老毛尔托尼·亚诺什 (id. Martonyi János) 教授、门采尔·卡洛伊 (Menczer Károly)、沃洛·约瑟夫 (Valló József)、考洛伊·卡尔曼 (Karay Kálmán)、贝纳德·奥乌雷 (Benárd Aurél)、考尔乔伊·山多尔 (Karcsey Sándor)、洛瓦斯·亚诺什 (Lovász János)。

社会主义时期行政管理科学(1949-1989年)

这一时期以与欧洲-大西洋发展的分离为特征。苏联行政管理法 and 马克思列宁主义的意识形态也产生了影响。这时候, 只有布达佩斯、佩奇、塞格德以及后来在米什科尔茨有法学院在运作。在这里以及在匈牙利科学院公共治理和法学研究所 (自1949年以来) 约有25-30个人研究这个领域 (最初, 在匈牙利科学院只有两个人)。各家大学里几乎所有的法学教授都被开除, 许多人被驱逐到乡下, 也有些人自杀了 (Koi、Patyi, 2017:2-3)。在1949年和1952年之间, 马尔通菲·卡洛伊教授 (在二战期间逝世的马扎里的一位行政管理法学同仁) 担任了罗兰大学法学院院长。他在1960年之前也继任了马扎里系主任的职位。而马尔通菲的职位在1960年和1998年之间, 由贝雷尼·山多尔 (Berényi Sándor) 继任。马扎里所成立的学院在1949终止运行。一位名叫萨伯·伊姆莱 (Szabó Imre) 的法律理论家, 苏联科学院院士成为了匈牙利法学的全能主任, 因为他恶毒的书 (Szabó, 1955), 只允许批评1945年之前的匈牙利“资产阶级”法学家。尤其是孔恰·哲泽 (Concha Győző) 的记忆遭受了 (除了法学领域之外, 来自行政管理领域的) 怯懦的攻击 (Szamel, 1977)。一直到1966年为止, 马扎里的姓名连提都不允许提到。研究者的水平与之前相比, 大幅度下降了。许多教授在苏联获得了副博士学位, 而且除了俄语之外不太会说其它外语。这一时期, 创造最多的可能是撰写九部专著的, 具有德意志文化背景的萨梅尔·洛约什 (Szamel Lajos)。匈牙利大学课本意识形态长期较强。很久以后才出现了每个法学院统一使用的通则 (1966年) 和细则 (1972年) 教材。这个年代最好法教义学书是毛达拉斯·蒂博尔 (Madarász

Tibor在1989年)编写的。在法学院同时还成立了理事会学院,两年教育制的官员培训机构(1953年),以及其权利继承机构,三年教育制度的国家行政学院(1978年)。

新行政管理科学(1989-2019年)

匈牙利科学院在1830年和1945年之间有九名匈牙利和一名外国行政管理法学家和公共治理科学/行政科学家院士,但在1945年后,匈牙利科学院只有在1990年允许精通俄语、意大利语和英语三门语言的勒林茨·洛约什(Lőrincz Lajos)成为通讯院士,随后在1995年成为了正式院士。他撰写了不少专题著作(1969; 1981; 1988),而且和其他人合作撰写的比较专论也很重要(Lőrincz、Nagy、Szamel, 1976)。他曾经领导的国家行政学院后来提升为大学,而在晚些的时候,重组成为匈牙利国家行政大学公共治理和行政管理学院,并且将行政法学院以他命名。如今,国家行政大学内设有独立的自治政府和专业管理研究所。该机构将在2019年9月1日与勒林茨·洛约什行政管理法学研究所合并。自2013年来,匈牙利科学院地区研究所所长是匈牙利科学院通讯院士帕尔妮·科瓦奇·伊罗瑙(Pálné Kovács Ilona)。除了上述大学之外,在匈牙利八所大学法学院(其中三个坐落于布达佩斯)和八个系可攻读行政管理法。目前共有60位行政管理法学老师在进行这领域的研究和教授,其中一位是匈牙利科学院的通讯院士(CM. HAS)、四位是匈牙利科学院的荣誉退休博士(DSc em.)、两位是科学院博士(DSc)、8位教授、25位副教授、21位助理教授以及13位助理讲师。

备注

- ¹ 当前叫特尔纳瓦(属于斯洛伐克)。
- ² 如今是斯洛伐克布拉迪斯拉发。
- ³ 权利继承是当前的(布达佩斯)罗兰大学。
- ⁴ 马尔科维奇·马加什·安陶尔(Markovics Mátyás Antal)是国内法(jus patrium)、教会法(jus canonicum)、自然法(jus natura)和宪法的教授,两次担任过佩斯皇家大学校长。
- ⁵ 他匈牙利作品的另一份提交给审查员了,然而并没有获得出版许可。1814年的版本也保留下来了(匈牙利国家图书馆手稿档案Quart. Hung. 1209. 标记)。
- ⁶ 请参考关于该问题就拉丁文、法文和德文以上写的内容。在这里需要提到,拉丁词“politia”源自于古希腊文“πολιτεία”。在人文主义和现代发展的过程中,人们将其理解为国家本身(和城邦)或国家的宪法。文艺复兴时期的国家哲学将其理解为世俗国家,后来又解释为任何公共目的的实现。在我看来,在新时代发展中,这种公共目的(或公共利益)的实现被称为立法、统治、行政管理,从而开始将其理解为执法、外交、军事和行政管理以及司法。同样也意味着国家,城市的安全,也就是说,国内治安本身,以及后来的治安为基础的,但最初还包括许多(后来出现的专业管理部门)的内务管理。

- ⁷ 维尔伯齐·伊什特万(Werbőczy István)的主要作品直到1848年从根本上确定了匈牙利法律生活。他的作品在特兰西瓦尼亚成为了法律,但实际上却被用作为整个匈牙利的法律渊源。其继承法的一些部分在两次世界大战之间仍有效。
- ⁸ 在有的文献中将其姓写成Barics,而名字除了阿达尔伯特(Adalbert)和埃尔伯特(Albert)之外,还写成贝拉·阿达尔伯特(Béla Adalbert)。
- ⁹ 该卷以匿名方式出版,带有虚假的西班牙语出版地(潘普洛纳)。事实上出版于布拉迪斯拉发。目前,已知有15本公共收藏和1本私人收藏版本。
- ¹⁰ 齐兹毛迪雅错误地认定politia 科学为行政管理学,所以他认为,巴里奇所强调的行政管理学教育的必要性比(尚未出现)行政管理法的教育更为重要(Csizmadia, 1981:12, 17)。
- ¹¹ 目前是(罗马尼亚)克鲁日。
- ¹² 国立和王家法学院:匈牙利杰尔(Győr);考莎(Kassa,目前的斯洛伐克科希策);瑙吉塞本(Nagyszeben,目前为罗马尼亚锡比乌);瑙吉松博特(Nagyszombat,目前为斯洛伐克特尔纳瓦);瑙吉瓦劳德(Nagyvárad,目前为罗马尼亚奥拉迪亚)天主教法学院:埃格尔、佩奇。加尔文教会法学院:德布勒森、马拉穆列什锡盖特(目前是罗马尼亚锡盖图马尔马切伊)、帕保、沙罗什保陶克福派路德教会法学院:埃佩尔耶什(目前是斯洛伐克普雷绍夫)、波若尼(目前是斯洛伐克布拉迪斯拉发)、肖普郎。在20世纪10年代,其中的大部分都融入了大学或停止运行,或者由于20世纪20年代,因国家领土的吞并而它们的数量进一步下降。在20世纪30年代,只有埃格尔、凯奇凯梅特和米什克尔茨的才能继续运行(Bónis, 1980:895-900)。
- ¹³ 在法国,“行政管理学”这一单词没有背使用,但是在社会学、政治学和组织科学出现之前,对非行政法学的行政管理研究没有更好的名称。
- ¹⁴ 在威尔逊总统之前,总统托马斯·杰斐逊和安德鲁·杰克逊,虽然他们并不是行政管理学专家,但也撰写了关于行政管理理论的作品(Koi, 2018a:120-122)。
- ¹⁵ 后来,在1945年后,从七十年代到二十一世纪初,部分归功于马扎里的国际声誉,科瓦奇·伊什特万(Kovács István)、勒林茨·洛约什(Lőrincz Lajos)、拉茨·奥德拉(Rácz Attila)、维雷贝伊·伊姆莱(Verebélyi Imre)、耶奈伊·乔治(Jenei György)也担任了该职务。2019年,匈牙利行政大学教授博尔达什·玛丽亚(Bordás Mária)被提名为该组织的主席。

参考文献

- Arczt Ilona (2004): *A „Politika tudományok” oktatása a budapesti egyetem (ELTE) Jogi Karán és elődintézményeiben*. Rejtjel Kiadó, Budapest. 阿尔茨特·伊罗瑙(2004年)《布达佩斯大学(罗兰大学)法学院前身机构“政治科学”的教育》匈牙利莱特耶尔出版社,布达佩斯
- Barits Adalbert (1792): *Nonnihil de educatione juventutis scholae*. Pamplona [Pozsony]. 巴里奇·阿达尔伯特(1792年)《关于青少年的教育》布拉迪斯拉发
- Beke, Farkas – Sonnenfels, Joseph (1807–1808): *Principia politicae, commercii, et rei aerae, E. germanicis lucubrationibus ... latine reddita a Wolfgango Beke I–III*. Belnay, Pozsony. 拜凯·福尔考什、约瑟夫·桑尼费斯(1807-1808年)《行政管理、贸易和国库事务的基础。由拜凯·福尔考什从德文译成拉丁文》布拉迪斯拉发
- Bónis György (1980): *Jogi oktatás*. In: Szabó Imre (szerk.): *Állam- és jogtudományi enciklopédia I*. Akadémiai Kiadó, Budapest, 885–900. 波尼什·乔治(1980年)《法学的教育》发表于萨

- 伯·伊姆莱(编辑)《公共智利科学和法学百科全书一、》匈牙利奥考戴米奥出版社, 布达佩斯, 885-900
- Bonnin, Charles-Jean (1808): *Principe d'administration publique, pour servir à l'étude des lois administratives*. Clament, Paris. 查尔斯·让·波恩(1808年)《公共行政原则, 用于行政法学研究》Clament书版社, 巴黎
- Bryce, James (1888): *The American Commonwealth I-II*. MacMillan, New York. 詹姆斯·布莱斯(1888年)《美国联邦I-II》麦克米伦出版社, 纽约
- Concha Győző (1895–1905): *Politika. I.: Alkotmánytan. II.: Közigazgatástan*. Eggenberger – Grill Károly, Budapest. 孔恰·哲泽(1895-1905年)《政治学一、宪法学二、行政管理学》匈牙利埃根贝格尔、格里尔·卡洛伊出版社, 布达佩斯
- Concha Győző (1905): A közigazgatástan keletkezése. A közigazgatási jog és a közigazgatástan tudománya. In: Concha Győző: *Politika II. Közigazgatástan*. Grill Károly Könyvkiadóvállalat, Budapest, 230–245. 孔恰·哲泽(1905年)《行政管理学的诞生。行政法科学和行政管理的科学》发表于孔恰·哲泽《政治二、行政管理学》匈牙利格里尔·卡洛伊出版社, 布达佩斯, 230-245
- Cormenin, Louis-Marie (1818): *Du Conseil d'État envisagé comme conseil et comme juridiction sous notre monarchie constitutionnelle*. Pillet, Paris. 路易斯·玛丽·克门宁(1818年)《就设立国务院的理事会以及其在我们君主立宪制下的管辖权》法国巴黎皮耶出版社
- Cridis, Giuseppe (1802): *De l'administration publique*. Kézirat, Torino. 朱塞佩·克里迪斯(1802年)《关于公共行政》手稿, 都灵
- Csizmadia Andor (1976): A közigazgatás-tudományok a magyar felsőfokú oktatásban. In: Csizmadia Andor: *A magyar közigazgatás fejlődése a XVIII. századtól a tanácsrendszer létrejöttéig*. Akadémiai Kiadó, Budapest, 11–20. 齐兹毛迪雅·安多尔(1976年)《匈牙利高等教育中的行政管理学》发表于齐兹毛迪雅·安多尔《匈牙利行政管理从十八世纪到理事会制度成立为止的发展》匈牙利奥考戴米奥出版社, 布达佩斯, 11-20
- Csizmadia Andor (1981): Igazgatástudomány a 19. század elején: Reviczky József. In: Csizmadia Andor: *Jogi emlékek és hagyományok. Esszék és tanulmányok. Közgazdasági és Jogi Könyvkiadó*, Budapest, 245–262. 齐兹毛迪雅·安多尔(1981年)《十九世纪初的行政管理学以及赖维茨基·约瑟夫》发表于齐兹毛迪雅·安多尔《法律记忆与传统 - 论文与研究报告》匈牙利经济学和法律图书出版社, 布达佩斯, 245-262
- Delamare, Nicolas (1705–1734): *Traité de la Police I-IV*. J. et P. Cot – Michel Brunet et J. F. Hérisson, Paris. 尼古拉·德拉马尔(1705-1734年)《警察学I-IV.》J. et P. Cot、Michel Brunet和J.F.Hérisson出版, 巴黎
- Dicey, Albert Venn (1885): The Rule of Law and Droit administratif. In: Dicey, Albert Venn: *Lectures Introductory to the Study of the Law of the Constitution*. MacMillan, London. 埃博·文·戴雪(1885年)《法治和行政法》发表于埃博·文·戴雪《宪法研究的入门讲座》麦克米兰出版社, 伦敦
- Ducrocq, Théophile (1897–1905): *Cours de droit administratif I-VII*. A. Fontemoing, Paris. 泰奥菲勒·杜克罗克(1897-1905年):《行政法课程I-VII.》A. 凡特莫, 巴黎
- Ehrens fels Gáspár (1771): *Sätze aus der allgemeinen Einleitung in die Staatswissenschaft, aus der Polizey, und Handlungswissenschaft*. Egyetemi Nyomda, Nagyszombat. 埃伦费斯·加什帕尔(1771年)《政治学的一般部分以及警察和程序学的概念》大学印刷厂, 瑙吉松博特

- Eötvös József (1851–1854): *A XIX. század uralkodó eszméinek befolyása az államra I–II.* Prochaska Károly könyvnyomdája, Wien–Pest. 厄特弗什·约瑟夫(1851-1854年)《十九世纪主导思想对国家的影响I-II.》普罗哈斯卡·卡罗伊的图书出版社, 维也纳、佩斯
- Erekly István (1914–1918): *Jogtörténelmi és közigazgatási tanulmányok I–II.* Sziklai Henrik, Eperjes. 埃莱基·伊什特万(1914-1918年)《法学历史和经济学研究报告I-II.》西克洛伊·亨利克出版社, 埃普列什(今普雷绍夫)
- Erekly István (1939): *Közigazgatás és önkormányzat.* Az M. T. Akadémia Jogtudományi Bizottságának kiadványsorozata 10., MTA, Budapest. 埃莱基·伊什特万(1939年)《行政管理和自治政府》匈牙利科学院法学委员会系列刊物第10卷, 匈牙利科学院, 布达佩斯
- Erekly István (1942): *A modern magyar közigazgatás kialakulása.* Dunántúli Pécsi Egyetemi Könyvkiadó, Pécs. 埃莱基·伊什特万(1942年)《现代匈牙利行政的发展》匈牙利多瑙河外地区佩奇大学出版社, 佩奇
- Finer, Herman (1970): *The Theory and Practice of Modern Government.* Greenwood Press, Westport. 赫尔曼·芬纳(1970年)《现代政府的理论和实践》格林伍德出版社, 韦斯特波特
- Fleurbaey, Marc (1809): *Code administratif, ou Recueil par ordre alphabétique de matières I–IV.* Garnery, Paris. 马克·弗勒里容(1809年)《行政法典, 或按字母顺序排列的材料I-IV.》法国巴黎加尔内里
- Gerloff, Wolfgang A. (1937): *Staatstheorie und Staatspraxis des kameralistischen Verwaltungsstaates.* M&H. Marcus, Breslau. 沃尔夫冈·A·格洛夫(1937年)《行政主义国家的国家理论与国家实践》M&H. 马库斯, 弗罗茨瓦夫
- Giannini, Massimo Severo (1981): *Instituzioni di diritto amministrativo.* Giuffrè, Milano. 马西莫·塞韦罗·詹尼尼(1981年)《行政法律的机制》鸠弗雷出版社, 米兰意大利
- Gladden, E. N. (1972): *A History of Public Administration. I.: From Earliest Times to the Eleventh Century. II.: From the Eleventh Century to Present Days.* Frank Cass, London. 埃德加·诺曼·格拉登(1972年)《行政管理的历史I: 从最早的时代到十一世纪; II: 从十一世纪到现在》弗兰克·卡斯出版社, 伦敦
- Gneist, Rudolf (1867): *Das Englische Verwaltungsrecht. I.: Geschichte des englischen Verwaltungsrecht. II.: Das heutige englische Verwaltungsrecht.* Springer, Berlin. 鲁道夫·格耐斯特(1867年)《英国行政法I; 英国行政法的历史II; 当前的英国行政法》施普林格出版社, 柏林
- Gneist, Rudolf (1869): *Verwaltung, Justiz, Rechtsweg.* Springer, Berlin. 鲁道夫·格耐斯特(1869年)《行政、司法、法律》施普林格出版社, 柏林
- Goodnow, Frank Johnson (1893): *Comparative Administrative Law. An Analysis of Administrative Systems National and Local, of the United States, England, France, and Germany. I.: Organisation. II.: Legal Relations.* Putnam, New York. 弗兰克·约翰逊·古德诺(1893年)《比较行政法; 美国、英国、法国和德国中央和地方行政管理制度分析I.; 组织结构II.; 法律关系》普特南出版社, 纽约
- Gulick, Luther – Urwick, Lyndall (1937): *Papers on the Science of Administration.* Institute of Public Administration – Columbia University, New York. 路德·古利克、林德尔·厄威克(1937年)《关于行政学的论文》哥伦比亚大学公共行政学院, 纽约
- Hauriou, Maurice (1927): *Précis de droit administratif et de droit public.* Sirey, Paris. 莫里斯·奥里乌(1927年)《行政法与公法内容提要》Sirey出版社, 巴黎
- Heyen, Erk Volkmar (1982): Deutschland. In: Heyen, Erk Volkmar (ed.): *Die Geschichte der Verwaltungsrechtswissenschaft in Europa. Stand und Probleme der Forschung.* Vittorio Klostermann, Frankfurt am Main, 29–50. 埃尔克·福尔克马尔·海恩(1982年)《德国》发表于由埃尔

- 克·福尔克马尔·海恩(编辑)《欧洲行政法的历史。研究的现状和问题》维托里奥·克洛斯特曼出版社, 美茵河畔法兰克福, 29-50
- Huber Ferenc (1829): *Polítia civitatis cum applicatione ad Transilvaniam*. Református Kollégium, Kolozsvár. 胡贝尔·费伦茨(1829年)《行政管理政策与其应用在特兰西瓦尼亚》加尔文教会学院, 克鲁日
- Jakab András (2015): A közigazgatási jog tudománya és oktatása Magyarországon. In: Jakab András – Menyhárd Attila (szerk.): *A jog tudománya. Tudománytörténeti és tudományelméleti írások, gyakorlati tanácsokkal*. HVG-ORAC, Budapest, 193–217. 亚考布·安德拉什(2015年)《匈牙利行政管理科学及其教育情况》发表有亚考布·安德拉什、梅尼哈特·奥迪拉(编辑)《法律的科学, 科学史和理论学研究报告以及实用建议》匈牙利HVG-ORAC出版社, 布达佩斯, 193-217
- Jèze, Gaston (1925–1936): *Les principes généraux du droit administratif. I.: La technique juridique du droit public français. II.: La notion de service public. III.: L'entrée au service public: le statut des agents publics*. LGDJ, Paris. 加斯东·杰兹(1925-1936年)《行政法的一般原则I.; 法国公法的法律技巧II.; 公共服务的概念III.; 参加公共服务: 公职人员的地位》LGDJ出版社, 巴黎
- Karvasy Ágost (1843): Közigazgatástan. In: Karvasy Ágost: *A politikai tudományok rendszeresen előadva I*. Striebig, Győr, 41–53. 考尔沃什·阿格什特(1843年)《行政管理学》发表于考尔沃什·阿格什特《系统的政治学I.》匈牙利什特利比格出版社, 杰尔市, 41-53
- Karvasy Ágost (1843–1844): *A politikai tudományok rendszeresen előadva. I.: Alkotmányi politika, általános igazgatási politika, igazságszolgáltatási politika, policiatudomány. II.: Státusz gazdaságtudomány. III.: Fináncstudomány*. Striebig, Győr. 考尔沃什·阿格什特(1843-1844年)《系统的政治学I.; 宪法政策、一般管理政策、司法政策、政治学II.; 经济学III.; 金融科学》匈牙利什特利比格出版社, 杰尔市
- Koi Gyula (2013): *Évszázadok megszgyén. Négy magyar közigazgatás-tudós útkeresése és életpéldája: Zsoldos Ignác (1803–1885) Récsi Emil (1822–1864) Concha Győző (1846–1933) Magyary Zoltán (1888–1945)*. Nemzeti Közzszolgálati Egyetem, Budapest. 郭义·久洛(2013年)《世纪观望。四位匈牙利行政科学家的寻路和例子: 若尔多什·伊格纳茨(1803-1885年)、雷齐·埃米尔(1822-1864年)、孔恰·哲泽(1846-1933年)、马扎里·佐尔坦(1888-1945年)》匈牙利行政大学, 布达佩斯
- Koi Gyula (2014): *A közigazgatás-tudományi nézetek fejlődése. Külföldi hatások a magyar közigazgatási jog és közigazgatástan művelésében a kamerálisztika időszakától a Magyary-iskola koráig*. Nemzeti Közzszolgálati és Tankönyv Kiadó, Budapest. 郭义·久洛(2014年)《行政科学观的发展。从财政科学到马扎里学派对匈牙利行政法和行政管理的外来影响》匈牙利国家公务和教科书出版社, 布达佩斯
- Koi Gyula – Patyi András (2017): „Az értelemszerűen kifogástalan jogalkalmazással tesszük a legjobb szolgálatot” – Szontagh Vilmos és közigazgatási jogtudományi tankönyve. In: Szontagh Vilmos: *A közigazgatási jogtudomány tankönyve. [1948]. Patyi András és Koi Gyula bevezető tanulmányával*. Dialóg Campus, Budapest. 郭义·久洛、保吉·安德拉什(2017年)《“我们通过无暇的法律适用提供最好的服务” – 松达格·威尔莫什及其行政管理学教科书》发表于松达格·威尔莫什《行政法学的教科书[1948年]》郭义·久洛、保吉·安德拉什序言》匈牙利迪阿洛格校园出版社, 布达佩斯
- Koi Gyula (2018a): *Englisches Recht – deutsche Rechtsliteratur. Die vergleichende Verwaltung und Rudolf Gneist*. In: Auer Ádám – Berke Gyula – György István – Hazafi Zoltán (szerk.): *Ünnepi kötet a 65 éves Kiss György tiszteletére – Liber amicorum in honorem Georgii Kiss aetatis*

- suae* LXV. Dialóg Campus, Budapest, 503–510. 郭义·久洛(2018a)《英国法律-德国法律文献:行政管理的比较和鲁道夫·格耐斯特》发表于奥耶尔·亚当、贝尔凯·久洛、哲尔吉·伊什特万、豪扎菲·佐尔坦(编辑)《庆祝六十五岁基什·哲尔吉的论文集》匈牙利迪阿洛格校园出版社,布达佩斯,503-510
- Koi Gyula (2018b): Upscale Stranger. The Administrative Law As a Phenomenon in Anglo-Saxon Legal and Political Thought. In: Molnár, Attila Károly – Pap, Milán (eds.): *State and Equality*. Dialóg Campus, Budapest, 117–128. 郭义·久洛(2018b)《高端的陌生人。盎格鲁撒克逊法律和政治思想中的行政法现象》发表于莫尔纳尔·奥迪拉·卡罗伊、保普·米兰(编辑)《国家与平等》匈牙利迪阿洛格校园出版社,布达佩斯,117-128
- Laferrière, Edouard (1887–1888): *Traité de la juridiction administrative et des recours contentieux* I–II. Berger-Levrault, Paris. 爱德华·拉费里埃(1887-1888年)《行政法院及诉讼总论I-II.》贝格勒夫罗,巴黎
- Langrod, Georges (1982): France. In: Heyen, Erk Volkmar (ed.): *Die Geschichte der Verwaltungsrechtswissenschaft in Europa. Stand und Probleme der Forschung*. Vittorio Klostermann, Frankfurt am Main, 67–80. 乔治·郎罗德(1982年)《法国》发表于由埃尔克·福尔克马尔·海恩(编辑)《欧洲行政法的历史。研究的现状和问题》维托里奥·克洛斯特曼出版社,美茵河畔法兰克福,67-80
- Légendre, Pierre (1968): *Histoire de l'administration de 1750 à nos jours*. Presses Universitaires De France, Paris. 皮埃尔·勒让德(1968年)《从1750年到现在的行政历史》法国大学出版社,巴黎
- Lőrincz Lajos (1969): *A tudományos kutatások állami irányítása*. Akadémiai Kiadó, Budapest. 勒林茨·洛约什(1969年)《国家对科学的管理》匈牙利奥考戴米奥出版社,布达佩斯
- Lőrincz Lajos – Nagy Endre – Szamel Lajos (1976): *A közigazgatás kutatásának tudományos irányzatai*. KJK, Budapest. 勒林茨·洛约什、纳吉·恩德勒、萨梅尔·洛约什(1976年)《行政管理研究的科学趋势》匈牙利KJK出版社,布达佩斯
- Lőrincz Lajos (1981): *A közigazgatás kapcsolata a gazdasággal és a politikával*. KJK, Budapest. 勒林茨·洛约什(1981年)《行政管理与经济和政治的关系》匈牙利KJK出版社,布达佩斯
- Lőrincz Lajos (1988): *Magyar közigazgatás: dilemmák és perspektíva*. Akadémiai Kiadó, Budapest. 勒林茨·洛约什(1988年)《匈牙利行政管理:困境与前景》匈牙利奥考戴米奥出版社,布达佩斯
- Macarel, Louis-Antoine (1818): *Éléments de la jurisprudence administrative*. Dondey-Dupré, Paris. 路易斯·安托万·麦卡拉尔(1818年)《行政法学的要素》法国唐迪杜培出版商,巴黎
- Madarász Tibor (1989): *A magyar államigazgatási jog alapjai*. JOTOKI-Tankönyvkiadó Vállalat, Budapest. 毛达拉斯·蒂博尔(1989年)《匈牙利行政管理的基础》,匈牙利JOTOKI、教科书出版社,布达佩斯
- Magyary, Zoltán (Hrsg.): (1932): *Die Entstehung einer internationalen Wissenschaftspolitik. Die Grundlagen der ungarischen Wissenschaftspolitik*. Meiner – Egyetemi Nyomda, Leipzig–Budapest. 马扎里·佐尔坦(编辑)(1932年)《国际科学政策的出现。匈牙利科学政策的基础》梅纳、大学出版社,莱比锡、布达佩斯
- Magyary Zoltán (1934): *Az amerikai államélet. A közigazgatás útja az Észak-amerikai Egyesült Államokban*. Királyi Magyar Egyetemi Nyomda, Budapest. 马扎里·佐尔坦(1934年)《美国国家生活。北美洲公共行政之道》匈牙利皇家大学印刷厂,布达佩斯
- Magyary, Zoltán (1938): *The Industrial State*. Thomas Nelson and Sons, New York. 马扎里·佐尔坦(1938年)《工业国》托马斯·尼尔森和儿子出版社,纽约

- Magyary Zoltán – Kiss István (1939): *A közigazgatás és az emberek. Ténymegállapító tanulmány a tatai járás közigazgatásáról.* Magyar Közigazgatástudományi Intézet, Budapest. 马扎里·佐尔坦、基什·伊什特万(1939年)《行政和人民。关于塔塔县的行政管理实况调查报告》。匈牙利行政科学研究所, 布达佩斯
- Magyary Zoltán (1942): *Magyar közigazgatás. A közigazgatás szerepe a XX. század államában.* Királyi Magyar Egyetemi Nyomda, Budapest. 马扎里·佐尔坦(1942年)《匈牙利行政管理。行政管理对二十世纪国家发挥的作用》匈牙利皇家大学印刷厂, 布达佩斯
- Maier, Hans (1977): *Die ältere deutsche Staat- und Verwaltungslehre (Polizeiwissenschaft). Ein Beitrag zur Geschichte der politischen Wissenschaften.* Habilitationsschrift, Universität Freiburg im Breisgau, Freiburg im Breisgau. 汉斯·麦尔(1977年)《旧的德国国家和行政教学(警察科学)。对政治科学史的文章。》弗莱堡大学弗莱堡大学博士后论文
- Mayer, Otto (1886): *Theorie des französischen Verwaltungsrecht.* K. J. Trübner, Strassburg. 欧托·麦尔(1886年)《法国行政法理论》K.J. 特鲁布奈尔出版商, 斯特拉斯堡
- Mayer, Otto (1895–1896): *Deutsches Verwaltungsrecht I–II.* Duncker und Humblot, München. 欧托·麦尔(1895-1896年)《德国行政法I-II.》邓克尔和洪布洛特出版社, 慕尼黑
- Meier, Ernst (1907–1908): *Französische Einflüsse auf die Staats- und Rechtsentwicklung Preussens im XIX. Jahrhundert. I.: Prolegomena. II.: Preussen und die französische Revolution.* Duncker und Humblot, Leipzig. 恩斯特·梅尔(1907-1908年)《法国在十九世纪对普鲁士国家和法律发展的影响I.; 绪论II.; 普鲁士国家和法国革命》邓克尔和洪布洛特出版社, 莱比锡
- Mohl, Robert von (1859): *Encyklopädie der Staatswissenschaften.* H. Laupp, Tübingen. 罗伯特·冯·莫尔(1859年)《政治科学的百科全书》德国H.劳普, 图宾根
- Mozzarelli, Cesare (1982): Italien. In: Heyen, Erk Volkmar (ed.): *Die Geschichte der Verwaltungsrechtswissenschaft in Europa. Stand und Probleme der Forschung.* Vittorio Klostermann, Frankfurt am Main. 切萨雷·莫萨雷利(1982年)《意大利》发表于由埃尔克·福尔克马尔·海恩(编辑)《欧洲行政法的历史。研究的现状和问题》维托里奥·克洛斯特曼出版社, 美茵河畔法兰克福
- Norden, Walter (1933): *Was bedeutet und wozu studiert man Verwaltungswissenschaft?* Karl Heymanns Verlag, Berlin. 华特·诺邓(1933年)《行政科学是什么意思, 而且为什么要研究?》卡尔·海曼斯出版社, 柏林
- Giannini, Massimo Severo (1891): *Instituzioni di diritto amministrativo.* Barbera, Firenze. 马西莫·塞韦罗·詹尼尼(1891年)《行政法律的机制》意大利巴贝拉, 佛罗伦萨
- Orlando, Vittorio Emanuele (1901): *La giustizia amministrativa.* Societa Editrice Libreria, Milano. 维托里奥·埃曼努尔·奥兰多(1901年)《行政司法》意大利Societa Editrice Libreria图书出版社, 米兰
- Pauly, Walter (2011): Wissenschaft vom Verwaltungsrecht: Deutschland. In: Bogdandy, Armin et al. (eds.): *Handbuch Ius Publicum Europaeum IV. Verwaltungsrecht in Europa: Wissenschaft.* C. F. Müller, Heidelberg, 41–80. 华特·保利(2011年)《行政法科学: 德国》发表于阿敏·博格丹蒂等人(编辑)《欧洲行政法手册IV.; 欧洲行政法: 科学》C.F.穆勒, 海德堡, 41-80
- Poole, Thomas (2011): Wissenschaft vom Verwaltungsrecht: Grossbritannien (England und Wales). In: Bogdandy, Armin et al. (eds.): *Handbuch Ius Publicum Europaeum IV. Verwaltungsrecht in Europa: Wissenschaft.* C. F. Müller, Heidelberg, 121–152. 托马斯·普尔(2011年)《行政法的科学: 大不列颠(英国和威尔士)》发表于阿敏·博格丹蒂等人(编辑)《欧洲行政法手册IV.; 欧洲行政法: 科学》C.F.穆勒, 海德堡, 121-152托马斯普尔,

- Reviczky, József (1790): *Introductio ad politicam Regni Hungariae*. Egyetemi Nyomda, Buda. 赖维茨基·约瑟夫(1790年)《介绍匈牙利政治》匈牙利大学出版社, 布达
- Reviczky József (1808): *A közjő, vagyis a haza boldogítása tudományának nevezetesebb állításai*. Kézirat, Országos Széchényi Könyvtár Kézirattár, Quart. Hung. 81., valamint Quart. Hung. 1209. 赖维茨基·约瑟夫(1808年)《公共利益, 即造福国家的科学的主要主张》匈牙利国家塞切尼图书馆手稿档案第“Quart. Hung. 81”和第“Quart. Hung. 1209”号手稿
- Récsi Emil (1854–1855): *Közigazgatási törvénytudomány kézikönyve az ausztriai birodalmi törvényhozás jelen állása szerint, különös tekintettel Magyarországra I–IV*. Heckenast Gusztáv – Scheiber Nyomda, Pest. 雷齐·埃米尔(1854-1855年)《根据奥地利帝国立法现状论行政法学的手册, 特别注意到匈牙利I-IV.》匈牙利海克纳斯特·古斯塔夫、晒贝尔印刷厂, 佩斯
- Romagnosi, Gian Domenico (1814): *Principi fondamentali del diritto amministrativo onde tesserne le istituzioni*. Guasi, Prato. 吉安·多梅尼科·罗马诺西(1814年)《建立行政管理机构的基本原则》Guasi出版社, 意大利普拉托
- Romano, Santi (1901): *Principi di diritto amministrativo italiano*. Società Editrice Libreria, Firenze. 罗马诺·桑蒂(1901年)《意大利行政法原则》意大利Società Editrice Libreria图书出版社, 佛罗伦萨
- Rosos Pál (1777): *Dissertatio iuris publici universalis de interna rerum publicarum securitate*. Typ. Royer, Pest. 罗若什·帕尔(1777年)《国家内部安全的普遍规律》罗耶利安尼斯印刷厂, 布达佩斯
- Sandulli, Guido (2011): Italien. In: Bogdandy, Armin et al. (eds.): *Handbuch Ius Publicum Europaeum IV. Verwaltungsrecht in Europa: Wissenschaft*. C. F. Müller, Heidelberg, 156–193. 古伊多·桑杜利(2011年)《意大利》发表于阿敏·博格丹蒂等人(编辑)《欧洲行政法手册IV.; 欧洲行政法: 科学》C.F.穆勒, 海德堡, 156-193
- Sax, Mihály – Sonnenfels, Joseph (1808): *Summaria institutionum politicarum adumbratio. Excerpta e principis politiae, commerciorum, et rei aerariae*. Egyetemi Nyomda, Buda. 萨克斯·米海伊、约瑟夫·桑尼费斯(1808年)《政治体制的简要概述。政策、商业和财政主要原则的摘录》匈牙利大学出版社, 布达
- Sonnenfels, Joseph (1765–1776): *Grundsätze der Polizey, Handlung, und Finanz. Zu dem Leitfaden des politischen Studiums I–III*. Kurzbeck, Wien. 约瑟夫·桑尼费斯(1765-1776年)《警察、程序和金融的原则。政治研究所的指南》库兹贝克, 维也纳
- Sonnenfels, Joseph (1798): *Handbuch der inneren Staatsverwaltung mit Rücksicht auf die Umstände und Begriffe der Zeit I. Allgemeine Einleitung – Theil der Staatspolizey*. Camesina, Wien. 约瑟夫·桑尼费斯(1798年)《当前的国家内部管理手册I.; 总体介绍 - 国家警察》卡梅西纳, 维也纳
- Stein, Lorenz (1865–1868): *Die Verwaltungslehre I–VII*. Cotta, Stuttgart. 洛朗兹·斯坦因(1865-1868年)《行政学研究》库塔, 斯图加特
- Szabó Imre (1955): *A burzsoá állam- és jogbölcsélet Magyarországon*. Akadémiai Kiadó, Budapest. 博·伊姆莱(1955年)《匈牙利资产阶级政治和法学理论》匈牙利奥考戴米奥出版社, 布达佩斯
- Szamel Lajos (1977): *A magyar közigazgatás-tudomány*. KJK, Budapest. 萨梅尔·洛约什(1977年)《匈牙利行政管理科学》匈牙利KJK出版社, 布达佩斯
- Szanişzló József (1977): *A közigazgatás-tudomány oktatásának és tanszékeinek története az ELTE Jog- és Államtudományi Karán 1777–1977 között I*. ELTE ÁJK Államigazgatási Jogi Tanszék, Budapest.

- 萨尼斯洛·约瑟夫(1977年)《罗兰大学法学院在1777年和1977年之间的行政管理学教育和系的演变》匈牙利罗兰大学法学院行政管理系, 布达佩斯
- Szinnyei József (1896): *Magyar írók élete és munkái IV.* Hornyánszky Viktor, Budapest. 西涅伊·约瑟夫(1896年)《匈牙利作家及其著作IV.》霍尼杨斯基·维克多尔, 布达佩斯
- Tamás András (2010): *A közigazgatási jog elmélete.* Szent István Társulat, Budapest. 道玛什·安德拉什(2010年)《行政管理法的理论》圣伊什特万联合会, 布达佩斯
- Vivien, Alexandre (1845): *Études administratives.* Guillaumin, Paris. 亚历山大·维维恩(1845年)《行政研究》基约曼, 巴黎
- Weber, Max (1922): *Wirtschaft und Gesellschaft.* J. C. B. Mohr, Tübingen. 马克斯·韦伯(1922年)《经济与社会》J.C.B. 摩尔出版社, 图宾根
- White, Leonard D. (1948-1958): *The Federalists. A Study in Administrative History I. 1789-1801. The Jeffersonians. A Study in Administrative History II. 1801-1829. The Jacksonian Era. A Study in Administrative History III. 1829-1861. The Republican Era. A Study in Administrative History IV. 1869-1901.* MacMillan, New York. 伦纳德D.怀特(1948-1958年)《联邦党, 行政史研究I. 1789-1801; 杰斐逊主义者, 行政史研究II. 1801-1829年; 杰克逊时代, 行政史研究III. 1829-1861年; 共和党时代, 行政史研究IV. 1869-1901年》麦克米兰出版社, 纽约
- Wilson, Woodrow (1887): *The Study of Administration.* *Political Science Quarterly*, Vol. 2, No. 1, 197-222. 伍德罗·威尔逊(1887年)《行政研究》《政治学季刊》2(1): 197-222
- Zanobini, Guido (1936-1950): *Corso di diritto amministrativo I-VI.* Dott. A. Giuffrè, Milano. 古伊多·扎诺比尼(1936-1950年)《行政法课程I-VI.》鸠弗雷出版社, 意大利米兰
- Zsoldos Ignác (1842): *A szolgabírói hivatal I-II.* Pápai Református Kollégium, Pápa. 若尔多什·伊格纳茨(1842年)《贵族法官合署I-II.》匈牙利帕保改革宗教学院, 帕保