

多莫克什·拉斯洛 (Domokos László)

新冠疫情对公共财政的挑战和 匈牙利国家审计署的应对



概述

受新冠疫情的影响，世界各地采取的各类措施本身也带来了危机形成的可能性。这种危机的本质则是将我们所有人阻挡在挑战前面。而挑战同时也带来了实现质的转变的机会。本文主要介绍匈牙利国家审计署 (ÁSZ) 在新冠疫情期间日常工作中，以及通过分析疫情影响而面临的各种挑战。人际交流的限制带来了组织层面的改变，同时廉政风险则有所增加。为了应对这些挑战进行了组织变革，其中包括组织工作以及数字化的各方面。随着采用新的审计措施，ÁSZ的目标是扩大覆盖面，从而有助于减少增加的腐败风险，从而促进管理良好的国家的运作。ÁSZ增加了公共财政分析的数量，并通过基于这些分析进行的咨询业务促进实现政府的目标，经济弹性的概念必须在预算管理重新解释，追求财政平衡必须服从于加强整个经济抵抗能力措施的筹资。一个新的挑战是必须在经济重新启动的同时采取步骤巩固预算平衡。

经济文献杂志 (JEL) 代码: H61, H70, H10, H12, O30

关键词: 挑战、数字化、咨询、弹性

导论

2020年在各个方面都是不寻常的。可以说，病毒及其影响带来了经济和社会结构调整。到目前为止，相对可预测的供需已经变得不可预测，对其他产品的需求已经出现在需求市场上。在供需调整过程中，人们越来越强调在家工作，并

多莫克什·拉斯洛博士 (Domokos László PhD) 大学名誉教师，匈牙利国家审计署署长 (elnok@asz.hu)

日益减少个人接触的重要性。当一些机构、组织和企业为生存而挣扎时,其他机构、组织和公司却在为如何满足突然出现的巨大需求而忙得焦头烂额。对于公共部门尤其典型的是,公共部门任务的执行能力被高估,虽然那里许多约谈已经转向了数字化层面和解决方案。

国家审计署(ÁSZ)作为一个独立的国家宪法机构,通过其职能促进可持续的善政。疫情也以多种方式对国家审计署产生了影响,但可以明确指出,它对防疫产生间接影响。但是如何做到呢?为了回答这个问题,首先值得回顾一下研究疫情影响的公共部门文献。

疫情不仅对人民的生活产生了重大影响,而且随着供需的变化对各国政府也产生了重大影响。根据世界银行(2020年)的研究,各国政府在疫情期间面临三大挑战:

- 预防或减缓病毒感染;
- 减少食品供应和其他基础设施的不确定性;
- 公共安全的建立。

廉政机制的建立对应这三个挑战有着特别重要的意义。因为腐败风险能减慢应对措施的速度,缩小应对措施的规模,所以如果不处理这些风险,那么应对措施的效果就会变差。

疫情期间公共政策得到了更多关注,其中的一个基本要素就是廉政。米洛耶维奇(Milojevic, 2021)的论文中也强调,公共政策在疫情期间发挥很大作用,需要尽快地随机应变,针对各种挑战制定适当的应对政策,通常也意味着每天都要制定不同的政治目标。

政府还面对着一个相当艰难的挑战,如何保护在部委、地方政府以及其他决策和执行部门工作的公务员、公职人员也是一个相当重要的因素。舒斯特尔(Schuster)和团队(2020)考察了在公共部门工作人员,他们是识别、解决问题以及提高工作效率的基本力量。科勒(Köllő, 2020)也调研了疫情期间劳动力市场产生的变化。他在论文中表明,如果许多部门无法向远程工作过渡,那么疫情造成的就业减少幅度会大得多。他提到,远程工作对妇女、布达佩斯人民和公共部门工作人员的帮助超过了平均水平,而且这种转变在服务领域,特别是在教育领域尤其明显。

卡托纳和佩特洛维奇(Katona-Petrovics, 2021)在他们的论文中考察了国家及其公民的合作性。他们认为,在人文公共服务领域也需要合作性的解决办法。正如他们所写的那样,还必须通过国家、地方当局和公民的合作,提高公共服务的灵活性、各方之间的沟通和信任。谭(Tan, 2020)的研究也表明不同应对方法的必要性,因为这次经济衰退与以前发生的完全不同。图罗茨(Túróczi, 2020)和团队(2020年)强调了其中一个主要不同点,当前危机是由外部因素引起的,而不是匈牙利经济的内部问题(匈牙利经济在危机前能够实现稳定增长)。这篇文章详细描述了新冠病毒危机的特点,从本篇论文的观点来看,我们必须强调的两个最重要的因素是,经济衰退发生在几周内,供需双方在此期间经历了重大转变。

根据刚才介绍的文献,可以总结为,在疫情期间,廉政和信心的加强被高估,因为经济指标和预测实际上变得毫无意义。杜达什(Dudás, 2021)在分析

信用评级机构的方法时也提出了这个问题，因为已经变得不可预测，工作安排上发生了变化，不确定性日益影响经济指标的不可预测性，出现了赤字经济。

国家审计署业务中的挑战

提起挑战，通常会想到负面的事物，而挑战同时提供了我们改变的可能性，我们可以从另一角度看待一件事。为了遏制新冠病毒疫情，公民不得不经历一系列限制措施。在每一波疫情中，进入商业单位、文化机构和餐饮场所的机会必须受到不同程度的限制，必须实行临时宵禁，医疗服务部门提供的服务范围大大减少，甚至家庭活动的参加人数也必须受到限制。

工作安排

在这些社会条件下，国家审计署还必须评估与其内部和外部业务相关的风险。在内部，我们指的是员工在办公室的出勤，公共空间的使用，以通常的形式举行会议，而外部活动是指 ÁSZ 的审计、分析和咨询功能。通常形式的工作情况下，同事们在工作中仍有可能受到感染，尽管如此，持续确保健康的工作环境还是基本的要求。在这种情况下，ÁSZ 的管理层有必要做出快速果断的决定，并在必要的数字化进步同时引入在家办公。2021年也会继续在家办公，有些变化的是会在家庭和办公室各工作二周，从而避免感染传播的机会。

虽然工作安排更多是指 ÁSZ 内部的工作安排，但是 ÁSZ 也考虑到，如何通过他们的审计对被审计机构工作安排上发生的变化做出反应。重要的是要知道被审计对象也试图保护他们的员工，因此减少他们的负担，并让尽可能少的员工参与 ÁSZ 进行的审计工作非常重要。ÁSZ 战略文件系统发布的目标是发展本组织的外部 and 内部反应能力，以便能够对新出现的挑战作出实质性的反应。国会的决议还确认了 ÁSZ 的数字化转型，并承认 ÁSZ 为创建数字化审计环境所做的所有贡献。目前的疫情状况也加速了这一进程。

多年来，ÁSZ 一直在不断关注和评估其周围发生的数字化成果，因此能及时认识到它无法避免数字化转型。本着这种精神，它在2018年制定了IT战略，并开始了机构运营现代化进程，并提高其审计业务的效率。在发生紧急情况时，ÁSZ 的主要优先事项之一是确保在其基本业务范围内持续和顺利地进行审计和分析，从而支持被审计者。ÁSZ 的工作已经取得了成效，因为它在去年建立的基础上已经渡过了第一个数字工作日。

近年来 ÁSZ 的所有变化都是通过数字标准系统进行的。其中一项创新是电子数据接收系统，该系统不仅使被审计对象的工作现代化，而且使 ÁSZ 的工作也现代化，使其更加透明，通过无纸化既节省了公共开支，也更有效地确保了廉政的实施。作为数字化转型的下一步，为了应对当前形势，ÁSZ 的质量保证流程和决

策系统中也已经实现了数字化。

随着数字化的兴起，ÁSZ实施了方法开发和流程组织解决方案，因此30年后ÁSZ为了加强廉政可以同时到达所有城镇（3197个）。在地方政府层面，已经开始了具有咨询效果的实时预防性廉政审计。也就是说ÁSZ可以灵活地跟踪外部环境影响引起的变化。ÁSZ适应了数字环境中的工作，支持管理良好的国家的运行。

新冠病毒疫情凸显了技术驱动的变革正在我们周围发生。数据已成为21世纪的原材料和主要资源，可以处理数据并与其适配的数字环境本质上是和数据相互关联的。必须利用数字化的可能性，否则落后可能会变得致命。之前独特的事情今天已经变得司空见惯。我们需要改变思维方式，否则我们自己就会成为发展的障碍。我们需要进入新的技术时代，从而在个人生活和社会层面上实现变革。这种变化是巨大的，在匈牙利可以与1990年政权更迭的重要性相当。ÁSZ已经走上数字化道路一段时间了，新冠病毒疫情的出现不仅没有阻止数字化发展，反而还加速了其进程。

新的审计方法

为了支持《基本法》中规定的公共财政准则的实施和发展，除了审计能力现代化和进一步加强以外，ÁSZ近年来越来越注重其咨询业务。为此2020年还对审计方案进行了结构性改进，在提高了审计署审计效率，从而支持审计结果被利用的同时，加强了审计署的咨询活动。这一发展包括为被审计机构运行一个负担较轻的数据收集系统，并确定用于审计的有关文件的范围。通过利用数字和技术发展的结果，审查较少的文件，根据实质性标准，对被审计对象进行更广泛的评价，而且相当多的被审计对象将在短时间内收到反馈，以便尽快改善公共财政状况。在此基础上，风险监控和控制逐渐变得重要，标志着审计方式的改变。

方法和数字化的发展为进一步的技术发展铺平了道路，有助于减少被审计机构的工作量，同时提高审计的效率，并在审计期间可以不需要人际接触而保持工作联系，这在目前疫情中尤为重要。

基于风险的审计办法，通过评估涵盖各个审计领域数量较少的指定文件组，可以大大缩短执行期限，同时提高其效率。通过这种方式，ÁSZ在多个被审计机构中同时评估了责任管理、问责制和透明度等相关领域。这有助于通过增加被审计机构的数目，全面改善公共财政状况和问责制。

这些审计工作虽然涉及的是过往，但是也警示了未来会发生的风险威胁，有理由在一些机构进行进一步的详细审计工作，以便注意到威胁管理的各个方面。ÁSZ在2020年和2021年主要关注两大方面，一方面在组织层面改善廉政的领导责任制领域，另一方面是年度财务稳定性评定。

由此确定的关于风险领域的信息也为更详细的审计提供了重点。这种详细结构化有助于提高覆盖范围和审计的附加值，并扩大利用可能性。

监测型审计办法以合规审计的方法为基础，根据与审计主题事项有关的少量相关审计文件，提供被审计对象群体的即时“快照”，即“实时”审计。监测型审计

的目的是评估各种审计对象的“准备情况”。同时监测型审计既有利于被审计机构，也符合ÁSZ的审计目标：在利用有效资源的同时扩大审计的覆盖面，对以前未经核实的部分进行实时评价，支持被审计机构，从而加强ÁSZ的咨询业务，并促进“管理良好的国家”的运作。监测型审计侧重于当前状态的相关文件，基于关键标准，提供实时评估，通过部分针对当前和部分针对未来的建议，为改善被审计机构的公共财政提供支持，以加强基本运营和管理的监查环境以及基于预防的廉政框架。

在这两种新方法中，ÁSZ都能够通过识别运营和管理各个领域存在的基本条件来找出不足之处，然后通过相关的反馈来支持改善公共资金和公共资产的管理。

除了这些，ÁSZ也把针对公费资助机构主要管理人员的咨询业务放在首位，它有助于在尽可能有效的时间内使程序正规化，从而支持形成对管理人员的控制点，并在尽可能短的时间内纠正发现的不合规定之处和缺陷。因此，所有这些都支持“实时”咨询。

在审计技术和其他组织流程的转型过程中，ÁSZ多年来一直在应用变更管理，这极大地促进了有效和快速地应对疫情带来的新挑战。多莫克什（Domokos, 2019, 2020）强调了这一点的重要性，他强调，没有变更管理，就无法满足可持续性的条件，即使在使用公共资金的国家和地方政府有独立法人资格的机构中也是如此。

廉政

除了内部业务外，外部业务也提出了越来越多的问题，因为在疫情期间，对在病毒防护方面发挥战略作用的机构和组织的审计在几个方面是不切实际的。最重要的目标是拯救生命。然而，显然现在必须加强社会的信任，因为公共行政部门和地方政府现在正在执行一些必须合作的任務。最重要的措施之一是加强信任并提高对廉政的认识。国家审计署评估了人们在疫情期间面临其他廉政风险，因此总结了他们的经验，编著了题为《在疫情期间重新思考廉政风险和控制》的分析文章，该分析指出了机构在新冠病毒疫情期间在其运营中遇到的异常情况以及限制人际交流而面临的挑战。（Németh et al., 2020）

分析提请注意这样一个事实，即虽然腐败存在于所有社会中，但其形式受到供应丰富程度或赤字经济的影响。新冠病毒疫情引起的情况导致了需求市场状况。在这样的市场中，卖家发号施令，这是不寻常的，但并非史无前例。“卖方市场”与国家社会主义框架内的赤字经济具有类似的后果，国家对稀缺医疗用品的控制遵循类似于军事管理的逻辑。分析发现，新冠病毒疫情的特点是信息真空和高度不确定性。与此同时，缺乏市场真实情况、定价信息以及管理全球采购所需的专业知识。需求的突然增加导致价格极度波动，因此买方没有机会确立公平的市场价格，也没有机会判断明显的暴利或定价过高的情况。为了立即满足这些需求，给公共机构的管理和法律基础设施带来了沉重的负担（Németh et al., 2020; Kistóth et al., 2021）。

此外，为保护生命有必要偏离迄今在多个领域适用的规范。这本身不能被认为

是史无前例的, 每个法律秩序本身都有授权条款, 允许特殊情况下可以偏离某些规则。2021年 ÁSZ发布的两项分析详细研究了新冠疫情对竞争市场, 公共采购市场和公共采购法律监管解决方案的影响 (Kistóth et al., 2021; Nagy et al., 2021)。

在新冠疫情防护工作中雪上加霜的是官僚主义, 以及过度管控。除了不合理地放慢进程之外, 过度监管还可能导致责任关系不明确, 降低决策的透明度和可预测性, 从而成为增加违规和腐败风险的一个因素。ÁSZ 廉政评估方法所审查的风险领域之一是过度监管, 监管的复杂性及其矛盾。

由于组织层面决策期间的高度不确定性, 作出复杂决定的需要增加。公共机构的廉政管理系统的建立是为了应对传统环境中的风险, 因此准确识别新挑战变得非常重要。总体而言, 赤字市场的腐败模式发生了逆转, 廉政风险模式也发生了变化。

宏观层面的公共财政挑战

宏观经济和预算分析

2020年, ÁSZ在其网站上 (www.asz.hu) 编写并发布了有关预算过程和宏观经济领域的十八项分析。这样做的直接目的是ÁSZ根据其法律义务进行分析协助预算委员会 (KT) 的工作。除此之外的主要目标是介绍新冠疫情对公共财政的影响。根据ÁSZ的授权范围, 向预算委员会提供的分析必然具有追溯性, 根据最近和过去3-5年中的变化指出风险, 提请关注新机遇并提出相关问题。新冠疫情至少暂时而言打破了前几年基本有利的经济趋势, 因此2020年3月之后的分析也重点介绍了2020年的挑战, 以及有关疫情后的复苏至关重要的联系。我们重点介绍其中的一些分析。

题为《预算的可持续性分析》的分析文章以最全面的方式揭示了在分析年度 (2011-2019) 中赤字指标和公共债务指标的数值占GDP的比重持续下降, 除了有利的经济环境外, 还得到了许多因素的支持 (Simon et al., 2020)。虽然名义债务同比增长, 但由于GDP增长较快, 公共债务比例继续改善。该分析指出了由于疫情而增加的一些风险, 特别是确定了影响公共债务增长和GDP发展的风险因素。

题为《欧盟补贴对公共债务和赤字的影响的分析》(Simon et al., 2020) 的分析文章的出发点是, 欧盟补贴不仅对经济增长有影响, 而且对中央预算的流动性状况也有影响。欧盟资金与欧盟委员会的事后结算及其所需时间是中央预算面临的一个重大融资挑战。已被预算垫资的, 但欧盟委员会尚未偿还的欧盟补贴的延迟核算, 多年来增加了匈牙利的公共债务。除了以数字形式列报这些影响外, 分析还强调, 匈牙利预算在履行政府部门赤字和债务削减规则同时能够承担垫资的额外负担。同时鉴于疫情需要额外的支出, 分析还强调欧盟收入多年来的垫资也意味着一笔储备金, 因为欧盟委员会必须在未来两到三年内偿还垫资款项, 从而将大大减少匈牙利的公共债务。

2007-2019年之间居民财政脆弱性变化的分析 (Kádár et al., 2020) 表明, 2010年以来, 个人储蓄大大超过了个人贷款。这使民众能够在公共债务融资方面

发挥越来越重要的作用。分析强调，在疫情爆发时这一点也非常重要，因为居民储蓄意愿的提高，为匈牙利国内各方融资增加的公共债务的大部分创造了一个有利条件。分析得出结论，在被分析的时间段，为避免居民过度负债而采取的措施对减少居民的财政脆弱性是适当的。分析强调，应考虑高负债的风险，因为正如新冠疫情爆发后出现的现象，总是会出现偿还贷款非常困难的情况。新冠疫情残酷地证明了这一点，它再次要求政府采取行动，防止成千上万个家庭破产。分析强调需要进一步加强民众的财务意识，以避免过度冒险。

《疫情有关的经济保护行动计划对劳动力市场影响》的分析文章（Lajó et al., 2020）评估了从宣布紧急状态到8月底的第一波和第二波疫情期间的劳动力市场发展情况。分析表明，新冠病毒的出现打破了近年来就业指标改善的趋势。2020年度的停滞造成的劳动力市场变化是不同的。在一些领域/部门，就业人数的下降立即显现。大多数企业只预期产量暂时下降和经济快速好转，因此，雇主通常试图对雇员采取临时措施（例如临时裁员、无薪休假、减少工作时间、重新谈判工资、培训）。雇主的这种态度得到了政府保护就业岗位措施的支持。

工资补贴计划保护了近23万个工作岗位。在匈牙利全国大约185 000名雇员享受了保护工作岗位的工资补贴，创造就业的工资补贴则安置了2.5万人。此外超过1.6万名雇员申请了研发工作者福利优惠。自就业形势最初的急剧恶化以来，就业情况自7月底以来有所改善。该分析发现，疫情对不同部门有着不同程度的影响，因此恢复情况预计也会有所不同。在此基础上，该分析指出，加强支持雇员从长期受到影响的行业流向恢复速度更快的行业（如数字化新兴行业）可能是合适的。

加强经济抵抗力（弹性）

健全的公共财政体系是抵抗新冠疫情的主要支柱之一。ÁSZ多年来一直在解决预算的弹性问题，即如何灵活适应预算执行的中期变化，同时维护预算的基本目标，遵守公共债务规则（Pulay et al., 2020; Domokos, 2020）。过去几年里ÁSZ主要致力于建立一个多层次、多元素的储备体系，减少年终残余，并建立一个透明的残余使用制度。

然而在新冠疫情期间，预算的弹性必须被赋予新的意义，因为预算政策的主要任务已经不再是维持预算平衡，而是创造控制疫情所需要的财政保障，包括人民健康，也包括保障工作岗位。换言之，必须建立整个社会和经济对疫情破坏的抵抗能力。这需要一个稳定的预算背景和足够的立法权力，匈牙利《基本法》为这些条件提供了法律基础。

《基本法》第36条第5款规定，“在公共债务超过国内生产总值的一半之时，国会只能通过包括降低公共债务占国内生产总值的比例的中央预算。”2008年爆发的全球金融危机最重要的经验是，以前奉行接近平衡的预算政策、公共债务融资稳定的国家能够更快摆脱危机，损失更少。也正是由于基本法中的所谓公共债务规则，匈牙利连续九年，年复一年地降低了公共债务占GDP的比例。这就是我们认为疫情

对匈牙利造成的经济冲击情况比起2008年爆发的全球金融危机要好得多的原因。

然而基本法的起草者也想到了经济增长的时期会被导致经济衰落的事态发展所打断的情况。因此,该法令还规定了这种情况下的一项规则,规定“在特殊法律秩序期间,为了减轻这种情况的后果,或者在国民经济持续大幅下滑的情况下,可以适当程度偏离降低公共债务指标的要求,以达到恢复国民经济平衡的目的”(《基本法》第36条第(6)款)

法律学家把上面引用的法规称为豁免条款。作为一名经济学家,则更会将其被视为授权条款。授权条款通常被理解为更高级别的法律授权立法较低级别的法律,例如,法律授权政府制定关于特定范围内的政府法规。根据一般法律观点,权力下放也意味着立法的义务。

我为什么要用这个比喻?这是因为豁免条款的表述会造成假象,好像某人行为不当,但在特定情况下,我们忽略了这一行为的负面后果。但在这个场合绝不是对公共债务指标被迫上升视而不见。重点必须放在其他地方。《基本法》的上述规定应被视为一项授权,即政府应在必要程度上减轻触发环境引起的后果,并且在恢复平衡所需的程度上,偏离降低公共债务指标的要求。在将授权理解为义务的情况下,我可以这样说,如果政府不利用此项授权,而将预算平衡的考虑置于救治紧急状态所需措施之上,那么政府的处理会很不得当。我故意使用“救治”一词,因为许多人的生命取决于政府确保控制疫情所需的措施是否得到保障。在疫情造成的经济环境下保障就业是一项不容易的任务。

我们为什么还要谈论豁免条款?因为实际上在欧盟和世界上许多国家,在疫情爆发后都不得不给予追溯性豁免,而从我们通过《基本法》的那一刻起,它就包含了赋予政府行动权力的条款。我想到的不仅是上述授权,而是还有这样一个事实,即在紧急情况下,法律授权政府在完全不同的情况下可以不遵守国家财政法律规定去调整议会通过的预算结构,并通过设立两个新基金,将预算资金改用于疫情防护和经济保障。

在匈牙利爆发新冠病毒之前,匈牙利的宏观经济和预算发展良好,2013-2019年间实际GDP每年都在增长,2012年GDP赤字比例低于马斯特里赫特赤字目标(3%),2011年的公共债务GDP比例从2011年的80.4%降至2019年的64.2%。2020年新冠疫情爆发,因此对一个拥有多年扩张坚实基础的国家的经济产生了令人震惊的负面影响。这一年的第一波和第二波疫情造成了严重的经济衰退,其后果是2020年匈牙利实际GDP比前一年下降了4.7%。这个幅度比欧盟平均水平(5.9%)要低一个百分点以上,这要归功于坚实的基础和政府在这一年中采取的措施。

为了缓解新冠疫情造成的多重经济冲击,政府采取了鼓励供给的危机管理经济政策,旨在遏制经济下滑,尽快实现经济复苏。由于实行供给导向的经济政策,即使在不利的宏观经济环境下,匈牙利的投资率虽然增长速度减缓,但是仍然能够增长。投资率的改善趋势主要归功于2020年预算部门投资在2020年第四季度的增长,以及住房投资的大幅增长。

还应强调国家通过减税和免税,以及有针对性地支持知识和技术的开发来维持和创造就业的努力。由于危机管理,2020年第二季度的低点后,就业和失业数字到

年底有所改善。这些措施的有效性在国际比较中也值得注意，因为2020年匈牙利15-64岁的就业率比欧盟27国的平均水平稍低了0.3个百分点。

经济重启的挑战

保持高水平的就业和投资水平为重振经济提供了良好的基础，这一点在2021年第二季度经济急剧增长中得到了体现，增长幅度超过了2019年GDP增长幅度。与此同时，经济快速增长的持续受到新一波疫情以外若干因素的威胁。

我首先想到的是世界经济中的短缺现象，这一方面阻碍了持续生产，另一方面由此产生的短缺对发达国家来说是新现象，引起了歇斯底里的反应，能源供应和其他基本商品的价格一飞冲天。在新冠疫情期间很多国家向经济中注入资金，为摆脱成本方面的通货膨胀创造有利条件。由于各种限制，持币者无法花钱，因此没有通货膨胀的影响。然而，随着限制的解除，消费者开始购买，他们的需求只能通过中断的全球生产链来满足。

在这种情况下，很难决定财政政策是应该支持经济的重新启动，还是通过减少预算赤字来遏制通胀。因此可以在密切监测经济过程的基础上决定踩刹车还是油门。在这种情况下公共债务规则成为了决策的指南针，一旦经济衰退停止，公共债务规则将再次强制降低公共债务指标。因此，经济复苏政策可以持续到GDP增长快于政府债务的程度。然而这种联系反过来也是正确的，即不应采取紧缩政策，其结果是公共债务几乎没有增加，但经济增长正在进一步放缓。

根据2017-2019年间匈牙利经济的蓬勃增长，及为此打基础的高投资率和此后匈牙利引入的投资，我们可以说百分之五到八之间的经济增长也具备内部条件，在世界经济形势发展不是太不有利的情况下可以得到利用。这将使匈牙利经济在疫情期间增长的公共债务中仍然增长，并逐步分阶段地将公共债务比例降低到《基本法》预设的占国内生产总值50%的水平。

然而将政府赤字降低到GDP的3%以下也需要削减预算支出。这项要求可以在两到三年内通过减少不必要的开支来满足，以应对疫情的负面影响。

与此同时必须看到，走上可持续经济增长的道路基本上不是一个数量问题，而是一个质量问题。可持续增长需要可持续的竞争力，同时利用不同的协同作用。我将简要概述这些，因为ÁSZ分析师最近对这些主题进行了详细分析，ÁSZ已在其网站上发布了这些分析。

- 首先应该强调经济增长与环境影响之间的联系。试图在2050年前实现气候中和意味着单位产量的温室气体排放量必须大大降低到低于经济增长率。当气候保护措施被作为全面现代化过程的一部分时，这才会变为可能。
- 第二，安全问题，我们必须考虑广泛的安全问题（国家安全、供应安全、预防流行病）。疫情的经验表明，只开展国际合作并不能建立强大的安全基础，还需要加强国家框架。从我们主题的角度来看，需要更详细地澄清公共债务的安全融资问题。显然如果公共债务的融资主要通过国内投资

者,特别是居民购买国债解决,则公共债务的融资是最安全的。如果发生金融动荡,居民不会从国家撤回存款,而是将其存入银行。支付给他们的利息要么会回流到经济中,要么会进一步增加储蓄。为了降低通货膨胀,国家以适当的利率将居民储蓄与长期国债挂钩也很重要。

- 可持续经济增长的一个关键组成部分是通过可持续漂白,即降低劳动税,使灰色就业透明化。与此同时,数字化工具将提高管理的透明度。这种愿望不仅关乎预算案的额外收入,也关乎社会的正义感。可持续漂白的一个重要组成部分是,国家不保留经济漂白产生的额外收入,而是通过减少个人和工资税将其返还给纳税人。这可以采取以下形式:通过按比例降低个人所得税,承认雇员在专业培训和专业知识方面所做的努力。
- 扩大就业是协调经济和社会方面的一个极其成功的手段。尽管经济活动中容易调动的储备已经耗尽,也不能放弃这一目标。招募新的群体(处境不利的年轻人、工作能力降低的人、居住在小村庄的人)需要更多的努力,例如需要个性化支持。目标是将匈牙利的就业率提高到80%以上。
- 另一个重要的迄今为止已被证明是成功的福利政策方向是扩大共同承担育儿负担,这个政策的有利结果是长期社会可持续性(减缓人口减少和老龄化步伐)的保证。
- 当然我们也不能忘记政治稳定,这已经成为匈牙利通过自身可预测性吸引资本能力的一个重要因素。

结论

本文详细描述了国家审计署如何应对新冠疫情所带来的挑战。与此同时,我们认为有必要强调的是,疫情还为机构、组织和公民创造了一个机会,让他们改变思维方式,未来在基于风险的基础上,重点放在预防和规划上做出决策。规划的特点是在截止期限内思考,并评估我们自身可能性。必须优先考虑我们的支出,我们必须转向高质量的支出。因此所有公民都可以成为一个负责任和自给自足的匈牙利社会。储蓄和承担消费份额符合社会的利益,特别是在我们目前的情况下,这既是一个共同的利益,也是一个共同的负担。这痒我们可以团结地一起摆脱共同遇到的困境。一个能够规划、搁置和管理的人民是整个社会的附加值,在危机局势中可以依靠它。

参考文献

- Állami Számvevőszék (2021): *Tájékoztató az Állami Számvevőszék 2020. évi szakmai tevékenységéről és beszámoló az intézmény működéséről az Országgyűlés részére.* 《国家审计署2021年专业业务介绍和提交国会关于机构运营的报告》ÁSZ, Budapest.
- Állami Számvevőszék (2021): *Vélemény Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslatról.* 《关于匈牙利2022年年度中央预算的提案意见》 Állami Számvevőszék. <https://www.asz.hu/storage/files/files/jelentes/2021/21053.pdf?ctid=98>
- Domokos L. (2019): *Ellenőrzés – a fenntartható jó kormányzás eszköze.* 《审计是可持续善政的手段》 Akadémiai Kiadó, Budapest.
- Domokos L. (2020): *Válság- vagy változásmenedzsment?* 《危机管理还是变更管理?》58. Közgazdász Vándorgyűlés. <https://www.domokoslaszlo.com/hirek/valsag-vagy-valtozasmenedzsment>.
- Dudás P. (2021): Nemzetközi hitelminősítő szervezetek – Rapid elemzés. 《国际信用评级机构——快速分析》 *Pénzügyi Szemle Online.* <https://www.penzugyiszemle.hu/hu/fokuszban/nemzetkozi-hitelminositio-szervezetek-rapid-elemzes>.
- Erdélyi, A. – Pulay, Gy. – Fehér, P. – Jakovác, K. (2021): *A 2020. II. féléves költségvetési folyamatokról.* 《2020年下半年度预算进展》 Állami Számvevőszék. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2021/koltsegvetes_2020_2_felevpdf?ctid=1307.
- Kádár, K. – Pulay, Gy. – Erdélyi, A. – Právitzné Pejko, N. (2020): A lakosság pénzügyi sérülékenységről. 《论个人财政脆弱性》 Állami Számvevőszék. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2020/lakossag_penzugyi_serulekenysegerol_20200520.pdf?ctid=1296.
- Kádár, K. – Pulay, Gy. – Péter, Á. – Szabó, B. (2020): *A költségvetés fenntarthatósági célú elemzése.* 《预算可持续性目的分析》 Állami Számvevőszék. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2020/koltsegvetes_fenntarthatosag20201002.pdf?ctid=1296.
- Katona, M. – Petrovics, N. (2021) *Válság és együttműködés. A koronavírus-járvány okozta lehetséges intézményi változások és a kooperatív közszolgáltatások.* 《危机与合作—新冠疫情造成的机构变化和合作社公共服务》 *Közgazdasági Szemle*, ISSN 0023-4346.
- Kistóth, K. – Salamon, I. – Pencz, M. – Petrányi, G. – Péntek, L. – Szakálné Tóth, Zs. (2021): *A piaci verseny szempontjai a COVID-19 világjárvány időszakában a védekezési eszközök tekintetében.* 《新冠疫情期间防护用品市场竞争的观点》 Állami Számvevőszék. https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2021/COVID_0521.pdf?ctid=1307.
- Köllő, J. (2020): *Foglalkoztatás a koronavírus-járvány első hullámának idején.* 《新冠疫情第一波期间的就业情况》 http://real.mtak.hu/119784/1/mt_2019_220-232.pdf.
- Lajó, A. – Pulay, Gy. – Jakovác, K. – Dávid, G. (2020): *A járványhelyzettel összefüggő gazdaságvédelmi akcióterv munkaerőpiacra gyakorolt hatásai.* 《与疫情相关的经济保障行动计划对劳动力市场的影响》 Állami Számvevőszék. [https://www.asz.hu/storage/files/files/ elemzesek/2020/jarvanyhelyzet_munkaeropiac_2020_09_30.pdf?ctid=1296](https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2020/jarvanyhelyzet_munkaeropiac_2020_09_30.pdf?ctid=1296).
- Milojevic, I. (2021): COVID-19 and Pandemic Preparedness: Foresight Narratives and Public Sector Responses. 《新冠病毒和流行病预防: 前瞻性叙事和公共部门反应》 *Journal of Futures Studies*. 26(1) pp1-18.
- Nagy, I. – Kiss, E. – Novák, M. – Melcher, I. (2021): *A piaci versenyt érintő közbeszerzési gyakorlat.* 《有关市场竞争的公共采购实践》 <https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2021/kozbeszer>

- zesi_gyakorlat_piaci_verseny_20210428.pdf?ctid=1307.
- Németh, E. – Kovács, D. – Beke A. – Halkóné Berkó, K. (2021): *A lakossági megtakarításokra és ezek államadósság finanszírozásba való bevonhatóságára ható tényezők.* 《影响居民个人储蓄以及居民个人储蓄纳入公共债务融资的因素》 https://www.asz.hu/storage/files/files/ elemzesek/2021/E3213_Lak_megtak_ET_vegl_ism2___sszef__z__tt_SKO.pdf?ctid=1307.
- Németh, E. – Vargha, B. – Borcsiczky, Zs. (2021): *Integritás kockázatok és kontrollok újragondolása világjárvány idején.* 《疫情期间廉政风险和控制的再思考》 Állami Számvevőszék. https://www.asz.hu/storage/files/files/Elemz__s_integritas_kocka-zatok_vilagjarvany.pdf?ctid=1307.
- Pulay, Gy. – Simon, J. – Kisapáti, A. (2020): A költségvetés rezilienciája alapesetben és külső sokk idején. 《正常和外部冲击期间的预算弹性》 *Polgári Szemle.* 16(1-3), pp 57-77 DOI: 10.24307/psz.2020.0705.
- Schuster, Ch. – Weitzman, L. – Mikkelsen, K.S. – Meyer-Sahling, J. – Bersch, K. – Fukuyama, F. – Paskov, P. – Rogger, D. – Mistree, D. – Kay, K. (2020): Responding to COVID-19 through Surveys of Public Servants. 《通过对公务员的调查应对新冠病毒》 *Public Admin Review.* 80(5), pp792-796
- Simon, J. – Pulay, Gy. – Kerekes, G. – Dávid, G. (2020): Az uniós támogatások államadósságra és hiányra gyakorolt hatása. Állami Számvevőszék. 《欧盟补贴对公共债务和赤字的影响》 https://www.asz.hu/storage/files/files/elemzesek/2020/az_uni-os_tamogatasok_allamadossagra_es_hianyra_gyakorolt_hatasa_20200423.pdf?ctid=1296.
- Tan, H. (2020): *The Coronavirus Outbreak is a 'Different Kind of Crisis,' says Nobel Laureate Joseph Stiglitz.* 《诺贝尔奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨 (Joseph Stiglitz) 说, 新冠病毒爆发是一种“不同类型的危机”》 *CNBC,* 17 March) <https://www.cnbc.com/2020/03/17/joseph-stiglitz-coronavirus-outbreak-is-a-different-kind-of-crisis.html>.
- Túróczi, I. – Mester É. – Zéman, Z. (2020): Magyarország versus Covid-19: intézkedések, tapasztalatok, jövőkép. 《匈牙利VS新冠病毒: 措施、经验、未来》 *Polgári Szemle.* 16(1-3), pp78-93 DOI: 10.24307/psz.2020.0706.
- World Bank Group (2020). *Ensuring Integrity in the Governance and Institutional Response to COVID-19.* 《确保廉政和机构化应对新冠病毒》 World Bank.